

**Uchwała nr
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia**

w sprawie petycji radnej Dzielnicy Ochota m.st. Warszawy przeciwko likwidacji oddziałów chirurgicznego i urazowego w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej 16/20 w Warszawie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566, 1907 i 1940) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uznaje się, że wniesiona przez Panią A.A. – radną Dzielnicy Ochota m.st. Warszawy petycja przeciwko likwidacji oddziałów chirurgicznego i urazowego w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej 16/20 w Warszawie nie może zostać uwzględniona z uwagi na zakres i stan zaawansowania prac restrukturyzacyjnych i modernizacyjnych podjętych przez Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny.

§ 2.

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu wnoszącej petycję.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Katarzyna Łęgiewicz

Uzasadnienie

W dniu 17 stycznia 2024 r. wpłynęła do Kancelarii Sejmiku, przekazana przez Zastępcę Dyrektora Biura Kontroli m.st. Warszawy, zgodnie z właściwością, petycja Pani A.A. – radnej Dzielnicy Ochota m.st. Warszawy z dnia 9 stycznia 2025 r. przeciwko likwidacji oddziałów chirurgicznego i urazowego Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej 16/20 w Warszawie.

Zgodnie z § 41b ust. 2 i 3 Statutu Województwa Mazowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 145/09 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 września 2009 r. w sprawie Statutu Województwa Mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 1460), petycja została przekazana Zarządowi Województwa Mazowieckiego (dalej: „Zarząd”), celem ustosunkowania się, a następnie wraz ze stanowiskiem Zarządu przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: „Komisja”).

Zarząd w przedłożonym stanowisku poinformował, że na posiedzeniu w dniu 10 września 2024 r. zaakceptował i wyraził zgodę na realizację działań dotyczących przebudowy oraz funkcjonowania Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej w Warszawie, które zostały przedstawione przez Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. i Mazowiecki Szpital Bródnowski Sp. z o.o. w 2024 r.

Jak wynika ze stanowiska Zarządu Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. z dniem 31 grudnia 2024 r. zakończyło realizację świadczeń w ramach hospitalizacji w zakresach: anestezjologia i intensywna terapia, ortopedia i traumatologia narządu ruchu oraz chirurgia ogólna w miejscu udzielania świadczeń przy ul. Barskiej 16/20 w Warszawie. W wyniku przejęcia części przedsiębiorstwa Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. przez Mazowiecki Szpital Bródnowski Sp. z o.o., na podstawie umowy między Spółkami, Oddział Chirurgii Ogólnej i Gastroenterologicznej został przeniesiony do Centrum ATTIS na ulicę Górczewską 89 (filia Mazowieckiego Szpitala Bródnowskiego Sp. z o.o.). Świadczenia w zakresie chirurgii urazowo-ortopedycznej w tym zabiegi endoprotezoplastyki stawu biodrowego lub kolanowego są udzielane w Szpitalu im. prof. M. Weissa w Konstancinie-Jeziornie (część Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o.) oraz w pozostałych warszawskich podmiotach leczniczych w zależności od indywidualnego wyboru miejsca leczenia przez świadczeniobiorcę. Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. z uwagi na zwiększony napływ pacjentów podjęło niezbędne działania organizacyjne w szpitalu w Konstancinie-Jeziornie ukierunkowane na rozszerzenie możliwości udzielania świadczeń zdrowotnych.

W stanowisku Zarządu zwrócono uwagę, że w Warszawie oddziały chirurgii urazowo-ortopedycznej funkcjonują w następujących szpitalach w lewobrzeżnej części miasta: Warszawskim Szpitalu Południowym Sp. z o.o., Szpitalu Czerniakowskim Sp. z o.o., Szpitalu Bielańskim Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej, Szpitalu Klinicznym Dzieciątka Jezus, Instytucie Matki i Dziecka, Centralnym Szpitalu Klinicznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz w prawobrzeżnej części: Międzyleskim Szpitalu Specjalistycznym w Warszawie, Mazowieckim Szpitalu Bródnowskim Sp. z o.o., Szpitalu Praskim Sp. z o.o., Wojskowym Instytucie Medycznym - Państwowym Instytucie Badawczym. Świadczeniobiorcy mogą również dokonać wyboru szpitala poza Warszawą. Warto podkreślić, że przy wyborze szpitala w regionie stołecznym niejednokrotnie większe znaczenie dla pacjenta i jego rodziny ma dogodność dojazdu niż odległość do szpitala. Według Konsultanta Wojewódzkiego Ortopedii i Traumatologii Narządu Ruchu dr. hab. n. med. Pawła Skowronka nie istnieje niebezpieczeństwo ograniczenia dostępności do świadczeń zdrowotnych w zakresie ortopedii i traumatologii narządu ruchu dla pacjentów urazowych z terenu Warszawy i okolic. Planowana restrukturyzacja została poprzedzona analizą pod kątem wpływu na dostępność do świadczeń. Statystycznie wykorzystanie łóżek w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej przez Oddział Urazowo-Ortopedyczny średnio rocznie kształtowało się na poziomie niewiele powyżej 52 proc.

Zarząd wskazał, że w szpitalu przy ul. Barskiej działają wszystkie dotychczas funkcjonujące poradnie (w tym Poradnia Chirurgii Ogólnej i Poradnia Chirurgii Urazowej), nocna i świąteczna pomoc lekarska także w zakresie pediatrii, oddziały Chorób Wewnętrznych z Pododdziałem Kardiologii i Gastroenterologii oraz Rehabilitacyjny, Zakład Diagnostyki Obrazowej w zakresie dostosowanym do zmienionego profilu działalności oraz pracownia endoskopii przewodu pokarmowego w dotychczasowym zakresie. Do szpitala przy ul. Barskiej wciąż przyjeżdżają karetki z pacjentami wymagającymi opieki internistycznej. W związku ze zmienioną koncepcją funkcjonowania Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny Oddział Intensywnej Terapii nie jest wymagany. Oddział Chorób Wewnętrznych z Pododdziałem Kardiologii i Gastroenterologii zapewnia opiekę pacjentom wymagającym intensywnej terapii medycznej przez odpowiedni personel medyczny, w tym przez lekarza anestezjologa.

W ocenie Zarządu działania reorganizacyjne podjęte przez Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. mają służyć dostosowaniu struktury udzielanych świadczeń do mapy potrzeb zdrowotnych w odpowiedzi na zwiększone zapotrzebowanie na świadczenia zdrowotne z zakresu rehabilitacji leczniczej oraz z zakresu opieki długoterminowej. W związku z tym w szpitalu przy ul. Barskiej zaplanowano zwiększenie liczby łóżek Oddziału Rehabilitacji oraz możliwości udzielania świadczeń w Oddziale Rehabilitacji Diennej przez rozszerzenie bazy lokalowo-sprzętowej (przeniesienie oddziału z obecnej lokalizacji przy Al. Bohaterów Września do budynku A przy ul. Barskiej), a także utworzenie zakładu opiekuńczo-leczniczego w lokalizacji. Spółka otrzymała pozytywną opinię o celowości inwestycji w sektorze zdrowia, wydaną przez Wojewodę Mazowieckiego.

Jak wskazuje stanowisko Zarządu restrukturyzacja funkcjonowania Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny podyktowana jest również koniecznością odnowienia zużytej infrastruktury szpitala. Budynek szpitalny powstały w 1952 r. i od przeszło 40 lat nie przechodził generalnego remontu i modernizacji. Konsekwencją złego stanu budowlano-technicznego infrastruktury są kolejne decyzje i zalecenia sanepidu. Zaplanowane prace remontowe i modernizacyjne będą prowadzone zarówno w budynku A jak i C. Zarząd Spółki „STOCER” wskazuje, że podczas planowania prac remontowych brane były pod uwagę wszystkie możliwe rozwiązania, jednakże tego rodzaju remont, gdzie wymianie ulegają wszystkie instalacje czyli cała kanalizacja, ogrzewanie, wentylacja, elektryka oraz instalacje wody, w praktyce uniemożliwiają etapowanie inwestycji z możliwością częściowego zachowania funkcjonowania Oddziałów Chirurgii Ogólnej i Gastroenterologii oraz Chirurgii Urazowo-Ortopedycznej. Dodatkowo, na oddziałach na których są wykonywane operacje, żadne większe prace remontowe z przyczyn sanitarnych nie mogą być prowadzone. Z uwagi na kubaturę obu budynków nie ma możliwości przeniesienia oddziałów do innych pomieszczeń szpitala. Aby konieczna modernizacja na tak szeroką skalę mogła się rozpocząć, niezbędne było przeniesienie części działalności szpitala do innych podmiotów leczniczych lub do innych lokalizacji Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. W efekcie nastąpi dostosowanie pomieszczeń i urządzeń szpitala do obowiązujących wymagań prawnych, sanitarno-epidemiologicznych i tym samym poprawa jakości świadczonych usług. Obecnie na ukończeniu są prace modernizacyjne związane z przebudową dwóch pięter w budynku C. Przebudowa dotyczy Oddziału Chorób Wewnętrznych oraz pomieszczeń po Oddziale Chirurgii Ogólnej, który został dostosowany do potrzeb Zakładu Opiekuńczo Leczniczego. Trwa również postępowanie przetargowe na remont budynku A. Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. odnosząc się do kwestii dotychczasowych remontów w szpitalu przy ul. Barskiej poinformowało, że w ostatnich latach przeprowadzono remont bloku operacyjnego Oddziału Chirurgii Urazowo-Ortopedycznej w celu zapewnienia ciągłości udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w ww. lokalizacji. Z uwagi jednak na ograniczenia techniczne i przestrzenne blok ten nadal nie spełniał wszystkich niezbędnych wymogów i po remoncie został warunkowo dopuszczony do użytkowania. Pozostałe zmodernizowane pomieszczenia w lokalizacji przy ul. Barskiej będą nadal służyły szpitalowi. W związku ze zmianą koncepcji funkcjonowania Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny, zatwierdzonej uchwałą Zarządu Spółki nr 72/2024 z dnia 15 maja 2024 r., nie wykonano remontu bloku operacyjnego Oddziału Chirurgii Ogólnej i Gastroenterologicznej.

Zarząd nadmienia, że sytuacja finansowa Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. nie jest powodem planowanej reorganizacji Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny przy ul. Barskiej. Zmiany w funkcjonowaniu podmiotu leczniczego wynikają z przytoczonych wcześniej argumentów.

Zarząd odnosząc się do kwestii personelu restrukturyzowanych oddziałów w swoim stanowisku poinformował, że w procesie restrukturyzacji szpitala podjęto szereg działań dotyczących struktury zatrudnienia Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. w celu dostosowania poziomu zatrudnienia personelu do nowej koncepcji funkcjonowania Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny we wszystkich komórkach organizacyjnych tej jednostki przy jednoczesnym zabezpieczeniu interesów pracowników objętych zmianami restrukturyzacyjnymi. Wobec Pracowników świadczących pracę w restrukturyzowanych oddziałach Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. podjęło czynności negocjacyjne z zakładowymi organizacjami związkowymi w celu zawarcia porozumienia w zakresie dotyczącym warunków zatrudnienia u nowego pracodawcy w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 z późn. zm.) (dalej: „k.p.”). Jednocześnie 26 listopada 2024 r. doszło do zawarcia porozumienia pomiędzy dotychczasowym pracodawcą tj.: Spółką Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o., a nowym pracodawcą tj.: Mazowieckim Szpitalem Bródnowskim Sp. z o.o. w przedmiocie przejścia części zakładu pracy na nowego pracodawcę. Na mocy ww. porozumienia w dniu przejścia części zakładu pracy tj.: 1 stycznia 2025 r. pracownicy Spółki Mazowieckie Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. stali się z mocy prawa pracownikami nowego pracodawcy tj.: Spółki Mazowiecki Szpital Bródnowski Sp. z o.o. na podstawie art. 23¹ k.p. Pracownicy świadczący pracę w restrukturyzowanych oddziałach, którzy nie byli zainteresowani kontynuowaniem zatrudnienia u nowego pracodawcy występowali do dotychczasowego pracodawcy z wnioskiem o rozwiązanie umowy o pracę z dniem 31 grudnia 2024 r. na mocy porozumienia stron. Pracodawca szanując wolę wyrażaną przez ww. pracowników wnioski te uwzględniał. Konsekwencją czego było zakończenie stosunków pracy w oparciu o art. 30 § 1 pkt 1 k.p. Część pracowników zatrudnionych w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny zgłosiło chęć świadczenia pracy w innych jednostkach organizacyjnych Spółki, tj. w Szpitalu im. prof. M. Weissa w Konstancinie-Jeziorna lub Szpitalu Kolejowym im. dr. med. Włodzimierza Roefflera w Pruszkowie. W powyższym zakresie z pracownikami zawarto stosowne porozumienia. Liczba osób, dla których pracodawca nie był w stanie zaoferować alternatywy dla świadczonej dotychczas przez nie pracy nie przekroczyła 10 osób w ramach stosunku pracy, z których większość posiada uprawnienia emerytalne. Jednocześnie biorąc pod uwagę trwające szkolenie specjalizacyjne lekarzy rezydentów w dziedzinie ortopedii i traumatologii narządu ruchu w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny w Warszawie, Spółka zaoferowała wszystkim lekarzom rezydentom, od dnia 1 stycznia 2025 roku, kontynuację szkolenia specjalizacyjnego w jednostce organizacyjnej Spółki tj. Szpitalu im. prof. M. Weissa z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie. Decyzję o kontynuowaniu szkolenia specjalizacyjnego w ww. jednostce organizacyjnej Spółki od dnia 1 stycznia 2025 r. podjęło 3 lekarzy rezydentów. Ponadto obecnie w Szpitalu Chirurgii Urazowej św. Anny w Warszawie staż podyplomowy odbywa 10 lekarzy stażystów.

W opinii Zarządu przeprowadzenie restrukturyzacji Szpitala Chirurgii Urazowej św. Anny jest konieczne. Samorząd Województwa Mazowieckiego rozumie obawy personelu oraz pacjentów szpitala przed zmianami w dotychczasowym funkcjonowaniu podmiotu leczniczego, dlatego też we współpracy z Mazowieckim Centrum Rehabilitacji „STOCER” Sp. z o.o. i Mazowieckim Szpitalem Bródnowskim Sp. z o.o. podjął działania mające na celu przede wszystkim zabezpieczenie dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej realizowanych w restrukturyzowanych oddziałach i stworzenie możliwości zatrudnienia personelu w innych podmiotach leczniczych.

Wobec powyższego Komisja uznaje za uzasadnione stanowisko i argumentacje przedstawione przez Zarząd.

Sejmik Województwa Mazowieckiego po analizie treści wniesionej petycji, postanowił jak w § 1 uchwały.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Katarzyna Łęgiewicz