



61791.P.25

.....

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE W CIECHANOWIE

.....

SAMORZĄDOWE
KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
w Ciechanowie

Ciechanów, dnia 14 marca 2025 roku

SKO/II/0301/2/2025



Szanowny Pan

Ludwik Rakowski

Przewodniczący

Sejmiku Województwa Mazowieckiego

Wypełniając dyspozycję art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t. j.), przedkładam Panu Przewodniczącemu oraz Sejmikowi Województwa Mazowieckiego roczną informację o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie w 2024 roku.

Informacja została przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Kolegium w dniu 12 marca 2025 roku.

P R E Z E S
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Ciechanowie
Ewa Kwiatkowska-Szymak
mgr Ewa Kwiatkowska-Szymak

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 t.j. - dalej jako Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2025.111 t.j.- dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198.1925), powiaty: ciechanowski, mławski, płoński, pułtuski i żuromiński wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 15 członków : (stan na 31.12.2024r.)

- 6 etatowych
- 9 pozaetatowych

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 6		wyższe administracyjne: 0
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 6	wyższe administracyjne: 0	wyższe inne: 3

Siedmiu członków Kolegium posiada uprawnienia radcowskie, jeden uprawnienia adwokackie. Wszyscy członkowie Kolegium posiadają duże doświadczenie praktyczne w zakresie funkcjonowania administracji publicznej.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 osób (4,17 etatu).

Spośród pracowników biura 4 osoby posiadają wyższe wykształcenie: w tym Główny Księgowy, Kierownik Biura. Dwie osoby są zatrudnione w niepełnym wymiarze czasu pracy.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie mieści się w Ciechanowie, przy ul. Rzeczkowskiej Nr 6, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Mazowieckiego (od dnia 1 września 1999r.).

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych „Rekord Si”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym - sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „LEX”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecnictwem i komentarzami.

CZEŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją -

1 541

2. w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego¹ - 140

(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 1 401

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

1 303

Lp.	Określenie rodzaju sprawy —> patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	283
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	172
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	389
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	107
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	63
7.	prawo wodne	7
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	1
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	241
11.	prawo górnicze i geologiczne	10
12.	egzekucja administracyjna	2
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	22

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 935 - dalej jako Ppsa)³ - 81

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 17

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1427

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw						
1.	<table><tr><td colspan="2">akty wydane przez SKO jako organ II instancji ^{/4}, w tym :</td></tr><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/5}</td><td>2</td></tr><tr><td colspan="2">- sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1.</td></tr></table>	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ^{/4} , w tym :		akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/5}	2	- sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1.		934
akty wydane przez SKO jako organ II instancji ^{/4} , w tym :								
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/5}	2							
- sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1.								
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ^{/6} - sposób rozstrzygnięcia patrz —» tabela z pkt 1.2.	47						
3.	<table><tr><td colspan="2">postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :</td></tr><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>5</td></tr></table>	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :		uznające zażalenia za uzasadnione	5	24		
postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :								
uznające zażalenia za uzasadnione	5							
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 935)	82						
5.	pozostałe ^{7/}	340						

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	270
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁸	311
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁸	276
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁸	10
5.	pozostałe	67

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	7
2.	Postanowienia/decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa / art. 243 § 3 Op) / ⁹	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 §1 Op) / postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania (art. 61a Kpa)	1
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 158 Kpa oraz art. 247 - 249 Op) / ⁹	31
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁹	5
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁹	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁹	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	2
9.	pozostałe	1

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰- 110

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 22
w tym ugody - 0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 7
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/¹⁰ - 4

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2024.935 t.j. - dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 81

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 74
- w tym sprzeciwów (art.64a i nastp. Ppsa) 3

wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ 8%

- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 4

- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 1

- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem – 2

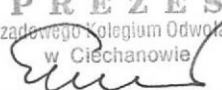
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹²- 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 93

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	91
		24
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	2
		0

P R E Z E S
 Samorządowego Kolegium Odwoławczego
 w Ciechanowie

 mgr Ewa Kwiatkowska-Szymak

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- ² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- ³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp. 11;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- ⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;
- ⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art. 25-27 Kpa oraz art. 130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art. 31 § 2 Kpa), zawiadomienia w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 Kpa, odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- ¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- ¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- ¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;