

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku**

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j.Dz.U.2018.570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2024.572 ze zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2025, poz.111 ze zm.; dalej jako – Op.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 2003 r., Nr 198, poz.1925) miasto na prawach powiatu – Ostrołęka, powiaty: ostrołęcki, makowski, ostrowski, przasnyski, wyszkowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 13 członków: 6 etatowych i 7 pozaetatowych (1 stanowisko pozaetatowego członka Kolegium – nieobsadzone).

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
4	2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
5	0	1

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające uprawnienia do ubiegania się o stanowisko: sędziego administracyjnego – 4.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 pracowników.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się w Ostrołęce, przy ul. Gen. A.E. Fieldorfa „Nila” 15, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Mazowieckiego. Lokal składa się z 10 pomieszczeń o łącznej powierzchni użytkowej 173,71m² oraz pomieszczenia garażowego o pow. 16,30 m².

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) należy uznać za zadowalający. Sukcesywnie, w miarę posiadanych środków dokonywane były zakupy w celu uzupełnienia i unowocześnienia funkcjonującej w Kolegium sieci komputerowej oraz pozostałego sprzętu.

Kolegium dysponuje pojazdem służbowym marki Toyota Avensis rok produkcji 2016.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1639

w tym spraw:

- | | |
|---|------|
| 1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) / ¹ | 224 |
| 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - | 1415 |

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 1275

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	332
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	81
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	393
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	72
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	95
7.	prawo wodne	2
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	28
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	7
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	215
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	1
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	49

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) – dalej jako Ppsa)³ - 126

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 14

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1475

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /⁴, w tym :<table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>5</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	5	839
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	5			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	41		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :<table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>8</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	8	20
uznające zażalenia za uzasadnione	8			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024r. , poz. 935 z późn.zm.)	122		
5.	pozostałe / ⁷	453		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	439
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2lit.a Op) ^{/8}	259
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/8}	135
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/8}	6
5.	pozostałe	0

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art.149 § 3 Kpa oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 243§ 3 OP / ⁸	0
3.	postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art.61a § 1 w związku z art. 157 § 2 Kpa) oraz decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 249 Op) / ⁸	8
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 248 Op) / ⁸	16
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	8
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	9

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 149

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 14

w tym ugody - 0

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 0
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 1

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r., poz. 935 z późn.zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 126

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 112

1.2. Liczba sprzeciwów na decyzje Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 4

- wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - 12,19%

1.3. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 0

1.4. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 6

1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem 4

1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 129

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	129 37
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	0 0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnąć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Orzecznictwo Kolegium i terminowość załatwiania spraw.

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Ostrołęce w 2024 roku w ewidencji ujęto 1639 spraw. Wpływ spraw w roku objętym informacją wynosił 1415 i był niższy w stosunku do roku 2023 (2196). Na powyższą sytuację wpłynęły niewątpliwie zmiany legislacyjne w zakresie warunków nabywania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, a także brak kontynuacji wsparcia dla gospodarstw domowych w postaci dodatku węglowego czy też dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła.

W roku objętym informacją, podobnie jak w latach poprzednich, główną przesłanką uwzględnienia środków zaskarżenia kierowanych do Kolegium był brak przestrzegania przez organy jednostek samorządu terytorialnego zasad postępowania określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej. W szczególności pomijano obowiązek wszechstronnego i wyczerpującego gromadzenia oraz rozpatrzenia materiału dowodowego. Odnotowano również liczne przypadki błędnej wykładni przepisów prawa przez organy pierwszej instancji.

Najliczniejszą grupę spraw administracyjnych rozpoznawanych przez Kolegium (1275) w okresie sprawozdawczym stanowiły sprawy z zakresu pomocy społecznej – 30,82 %, a następnie sprawy objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej – 26,04 %, gospodarki nieruchomościami – 5,6 %, sprawy z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego – 6,35 %, normowane ustawami Prawo o ruchu drogowym, o drogach publicznych, o transporcie drogowym – ok. 16,86 %, z zakresu ochrony środowiska - 7,45%. Z zakresu szeroko rozumianej pomocy społecznej przeważającą część spraw stanowiły te, z zakresu świadczeń opiekuńczych, w tym ustalania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego dla opiekunów osób niepełnosprawnych, ubiegających się o kontynuację świadczenia. W sprawach rozstrzyganych w oparciu o zapisy ustawy Ordynacja podatkowa znaczną ich część stanowiły sprawy inicjowane wnioskami podatników o zmianę uprzednio wydanych decyzji podatkowych oraz o stwierdzenie nadpłaty w podatku od nieruchomości, gdzie

zasadniczą kwestią było opodatkowanie budowli, gruntów i budynków zajętych na/zwiazanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Z zakresu spraw komunikacyjnych przeważały sprawy dotyczące się wymierzanych kar pieniężnych związanych z niedokonaniem w terminie ustawowych obowiązków związanych ze nabyciem/zbyciem pojazdu, a także dotyczących uprawnień (ich zatrzymywania i cofania) do kierowania pojazdami. Dużą grupę spraw z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, stanowiło ustalanie warunków zabudowy. W dziedzinie ochrony środowiska, rozpoznawane przez tut. Kolegium sprawy w głównej mierze to ustalanie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia, zaś dotyczące się gospodarki nieruchomościami – opiniowanie i zatwierdzanie podziału nieruchomości, rozgraniczanie nieruchomości.

W roku sprawozdawczym nastąpił spadek wydanych przez Kolegium decyzji uchylających i rozstrzygających sprawy co do istoty (reformatoryjnych) – z 674 w roku 2023 do 259 w roku 2024, co w głównej mierze spowodowane jest spadkiem wpływu spraw z zakresu szeroko rozumianej pomocy społecznej.

W 2024 r. zostało zaskarżonych i przekazanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie 116 rozstrzygnięć, co stanowi ok. 12,19 % ogółu wydanych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu (951 spraw administracyjnych zaskarżalnych).

W 2024 roku z 1639 spraw, które zostały ujęte w ewidencji Kolegium, nie rozpatrzono 150 spraw (149 administracyjnych oraz 1 sprawę z użytkowania wieczystego). W roku objętym niniejszą informacją Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ostrołęce generalnie załatwiało sprawy w terminach określonych ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

W tym miejscu nadmienić należy, iż w roku objętym informacją, spośród sześciu etatowych członków, jeden etatowy członek do miesiąca sierpnia 2024 r. pozostawał na urlopie macierzyńskim.

2. Informacja nt. skarg kasacyjnych

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ostrołęce złożyło do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie 4 skargi kasacyjne.

3. Postanowienia sygnalizacyjne

Prezes SKO w Ostrołęce nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych.

4. Kontrole przeprowadzone w Kolegium

W 2024 r w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Ostrołęce nie było przeprowadzonych kontroli przez jednostki nadrzędne.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium

W roku sprawozdawczym Prezes Kolegium uczestniczył w trzech posiedzeniach Zgromadzenia Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz XVIII Krakowskim Seminarium Samorządu Terytorialnego. Ponadto, członkowie i pracownicy SKO w Ostrołęce uczestniczyli w cyklicznie organizowanych szkoleniach i konferencjach.

W roku sprawozdawczym odbyły się dwa Zgromadzenia Ogólne Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce.

7. Wykonanie budżetu.

SKO w Ostrołęce liczy 6 etatowych członków Kolegium, 7 pozaetatowych członków (1 stanowisko nieobsadzone) oraz 5 pracowników biura.

Budżet Kolegium, wg. ustawy budżetowej na 2024 r. wyniósł 1.899.000,00 zł. W roku 2024 Kolegium występowało o środki z rezerwy celowej. W ramach zawnioskowanych środków przyznano rezerwę w kwocie 65.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie wydatków bieżących oraz rezerwę w kwocie 35.158,00 zł na pokrycie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa (zwrot kosztów postępowań sądowych przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie). Plan budżetu wydatków Kolegium po zmianach wyniósł 1.999.158,00 zł, zaś wykonanie 1.974.381,31 zł. (98,76 %).

Wynagrodzenie wg. ustawy budżetowej: Ogółem 1.318.000,00 zł, w tym:

- etatowych członków ogółem 867.873,81 zł ;

- pracowników biura ogółem 450.126,19 zł.

Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Ostrołęce

Robert Zaorski