

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W SIEDLCACH**

I N F O R M A C J A

**o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Siedlcach**

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku

Siedlce, marzec 2026 r.

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2025.1691 t.j.; dalej Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025.111 t.j. z późn. zm.; dalej Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925) powiaty: garwoliński, miński, siedlecki, sokołowski, węgrowski, łosicki oraz miasto Siedlce działające na prawach powiatu wraz z 65 gminami objętymi tym obszarem. Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach na dzień 31 grudnia 2025 r. składało się z 14 członków: 7 etatowych i 7 pozaetatowych, co stanowi 87,5% ogólnej liczby członków SKO w Siedlcach - określonej Uchwałą Nr 2/2016 Zgromadzenia Ogólnego SKO w Siedlcach z dnia 06 grudnia 2016r. w sprawie ustalenia liczby członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach, która została ustalona na 16 osób.

Liczba etatowych członków Kolegium w stosunku do maksymalnej liczby etatowych członków określonej w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 74, poz. 828) wynoszącej – 14, stanowi 50,00%.

W związku z niepełną obsadą w dniu 23 maja 2024r. ogłoszono konkurs na etatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. W drodze konkursu została wyłoniona jedna kandydatka na etatowego członka, która w dniu 03 grudnia 2024r. została powołana przez Prezesa Rady Ministrów na etatowego członka z dniem 01 stycznia 2025r.

W wyniku ogłoszonego w dniu 16 października 2024r. konkursu na pozaetatowego członka Kolegium, został wyłoniony jeden kandydat, powołany z dniem 09 stycznia 2025r. przez Prezesa Rady Ministrów na pozaetatowego członka Kolegium.

W dniu 27 listopada 2024r. został ogłoszony konkurs na etatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. W drodze konkursu została wyłoniona jedna kandydatka na etatowego członka, która w dniu 24 marca 2025r. została powołana przez Prezesa Rady Ministrów na etatowego członka z dniem 01 kwietnia 2025r.

Z dniem 26 lutego 2025r. dwóch etatowych członków SKO w Siedlcach zostało odwołanych na wniosek przez Prezesa Rady Ministrów z pełnienia funkcji etatowego członka. Jednocześnie Prezes Rady Ministrów powołał te osoby z dniem 26 lutego 2025r. na pozaetatowych członków Kolegium.

W związku z niepełną obsadą w dniu 12 lutego 2025r. został ogłoszony konkurs na etatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. Do Komisji Konkursowej wpłynęły trzy oferty i wszyscy kandydaci zostali dopuszczeni do kolejnego etapu, jednak w toku postępowania wszyscy zrezygnowali z dalszego udziału w rekrutacji.

Kolejny konkurs na etatowego członka SKO w Siedlcach został ogłoszony w dniu 26 marca 2025r. W wyniku ogłoszonego konkursu nie wpłynęła ani jedna oferta.

W związku z niepełną obsadą w dniu 07 maja 2025r. został ogłoszony konkurs na etatowego oraz pozaetatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. Do Komisji Konkursowej na etatowego członka wpłynęła jedna oferta. W drodze konkursu została wyłoniona jedna kandydatka na etatowego członka, która w dniu 29 września 2025r. została powołana przez Prezesa Rady Ministrów na etatowego członka z dniem 01 października 2025r. Natomiast do Komisji Konkursowej na pozaetatowego członka wpłynęła jedna oferta spełniająca wymogi formalne. Po uzyskaniu pozytywnej opinii Zgromadzenia Ogólnego Kolegium, kandydatka została powołana przez Prezesa Rady Ministrów z dniem 5 września 2025r. na pozaetatowego członka SKO w Siedlcach.

W dniu 17 września 2025r. został ogłoszony konkurs na etatowego członka tutejszego Kolegium. Do Komisji Konkursowej wpłynęły dwie oferty. Jedna oferta została odrzucona z przyczyn formalnych. W wyniku przeprowadzonych czynności konkursowych, Komisja Konkursowa zwołała Zgromadzenie Ogólne SKO w Siedlcach, celem przedstawienia kandydatury do zaopiniowania Zgromadzeniu Ogólnemu Kolegium. W dniu Zgromadzenia Ogólnego SKO w Siedlcach, kandydatka złożyła rezygnację z udziału w postępowaniu konkursowym na etatowego członka SKO w Siedlcach.

Z dniem 30 września 2025r. jeden z etatowych członków SKO w Siedlcach został odwołany na wniosek przez Prezesa Rady Ministrów z pełnienia funkcji etatowego członka.

Kolejny konkurs na etatowego członka SKO w Siedlcach został ogłoszony w dniu 03 grudnia 2025r. W wyniku ogłoszonego konkursu do Komisji Konkursowej wpłynęła jedna oferta na etatowego członka, która została odrzucona z przyczyn formalnych.

W dniu 25 kwietnia 2025 roku odbyły się wybory kandydatów na stanowisko Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach, w związku z upływem z dniem 01 kwietnia 2025 r. 6-letniej kadencji Prezesa - Pani Agaty Maciąg.

Z dniem 15 lipca 2025 r. Prezes Rady Ministrów powołał Panią Edytę Wojtowicz na stanowisko Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach.

Z dniem 25 sierpnia 2025 roku Prezes Rady Ministrów powołał Pana Marcina Wegierę na stanowisko Wiceprezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:	
wyższe prawnicze: 6	wyższe administracyjne: 1
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:	
wyższe prawnicze: 3	wyższe administracyjne: 4

Spośród członków Kolegium 1 osoba posiada uprawnienia radcy prawnego, 2 osoby posiadają uprawnienia aplikanta radcowskiego, 1 osoba jest prokuratorem, 6 osób może ubiegać się o stanowisko sędziego wojewódzkiego sądu administracyjnego, zaś 2 osoby o stanowisko referendarza sądowego.

2.2. Biuro Kolegium na dzień 31.12.2025r. składało się z 5-ciu osób: Kierownik Biura, Główna Księgowa, starszy inspektor i dwóch inspektorów. Wszyscy pracownicy Biura Kolegium byli zatrudnieni na pełnym etacie oraz posiadają wyższe wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach mieści się w budynku Delegatury – Placówki Zamiejscowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Siedlcach przy ul. J. Piłsudskiego 38. Aktualnie Kolegium zajmuje całą kondygnację (na IX piętrze) biurowca Delegatury Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Siedlcach. Lokal będący własnością Skarbu Państwa, został przekazany tut. Kolegium w maju 2002 roku w użyczenie przez Wojewodę Mazowieckiego, za odpłatnością nie przekraczającą kosztów ponoszonych faktycznie na jego utrzymanie. Lokal posiada łączną powierzchnię około 300 m², z czego pomieszczenia biurowe w ilości 11 pokoi mają powierzchnię użytkową 183,9 m², zaś sala konferencyjna posiada powierzchnię użytkową 34,10 m². W siedzibie Kolegium siedmiu etatowych członków (w tym Prezes i Wiceprezes) zajmuje pięć pokoi. Troje pracowników Biura, Główna Księgowa oraz Kierownik Biura zajmują cztery pokoje. W jednym z pokoi Kolegium członkowie pozaetatowi mają wyznaczone stanowiska pracy, składające się z trzech biurek z zestawami komputerowymi przekazanymi do ich wyłącznej dyspozycji. Jeden pokój w siedzibie Kolegium wykorzystywany jest jako podręczne archiwum i serwerownia. Ponadto do wyłącznego użytkowania przez Kolegium służy sala konferencyjna, w której odbywają się rozprawy, posiedzenia

i inne zebrania. Warunki pracy w obecnie zajmowanej siedzibie Kolegium należy ocenić jako zadowalające.

Wyposażenie Kolegium w sprzęt techniczny w 2025r. przedstawia się następująco: 1 serwer, 16 jednostek centralnych, 23 monitory (w tym po 2 monitory dla etatowych członków Kolegium), 9 notebooków, 14 niszczarek, 2 kserokopiarki, 9 drukarek, 1 skaner, 3 urządzenia wielofunkcyjne.

Wszystkie komputery pracujące w sieci Kolegium posiadają dostęp do Internetu. Kolegium posiada także własną centralę telefoniczną.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest zadowalający.

W Kolegium do obiegu korespondencji i rejestracji spraw przeznaczony jest program Resak, Asystent i Rpuap wraz z modułem orzecznik & AnoSys oraz moduł e-doręczenia, służący do elektronicznego obiegu dokumentacji umożliwiający zarządzanie dokumentami, korespondencją oraz sprawami - tworząc centralną, uporządkowaną bazę dokumentów i informacji. Ponadto SKO w Siedlcach korzysta z programu finansowo - księgowego „SFINKS”, programu kadrowo - płacowego „UNIKAP” oraz programu do ewidencji środków trwałych - „SETER”. Kolegium posługuje się bazą aktów prawnych LEX. SKO w Siedlcach posiada także oprogramowanie „nVision”. Ww. programy umożliwiają również dostęp do korespondencji, umów, procedur wewnętrznych itd., kontrolują drogę obiegu korespondencji oraz stan realizacji spraw, a także usprawniają obsługę interesantów i dają możliwość pracy zdalnej. Kolegium nie posiada samochodu służbowego.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją -	2478
w tym spraw:	
1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) -	312
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją -	2166

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

1919

L.p.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	402
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	467
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itp.) dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	283
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	84
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	106
7.	prawo wodne	17
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	36
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	10
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	181
11.	prawo górnicze i geologiczne	4
12.	egzekucja administracyjna	20
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	307

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2024.935 t.j. ze zm., dalej jako Ppsa) - 143

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 104

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją – 1805

L.p.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji w tym:	1067
	akty wydane przez SKO w trybie art.127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz – tabela z pkt 1.1	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji - sposób rozstrzygnięcia patrz - tabela z pkt 1.2	38
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym:	89
	uznające ponaglenia za uzasadnione	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2024.935 t.j. ze zm.)	134
5.	pozostałe	477

1.1.Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

L.p.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia:	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)	429
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz 233 § 1 pkt 2a Op)	99
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	410
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	32
5.	pozostałe	97

1.2.Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

L.p.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art.244 § 2 Op)	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa uchylony oraz art. 249 § 3 Op)	2
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art.156-158 Kpa oraz art.247-251 Op)	25
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art.158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)	8
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art.151 Kpa oraz art. 245 Op)	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	2

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 531

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 104
w tym ugody - 0

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 15

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO - 38

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2024.935 t.j. ze zm.):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem – 134
w tym:

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem – **123**
1.1.1. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **9**
- wskaźnik „zaskarżalności” - **12,38%**

1.2. Liczba skarg na bezczynność i przewlekłość postępowania skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **2**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **0**

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem **0**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem **0**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem – 183

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	168
	w tym: uwzględnienie skarg	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium i przewlekłość postępowania rozpoznane przez Sąd	2
	w tym: uznające skargi za uzasadnione	
3.	Sprzeciw od decyzji rozpoznane przez sąd	13
	w tym uznające sprzeciw za uzasadniony	

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Analiza danych liczbowych

Z danych liczbowych zawartych w poprzednich częściach informacji wynika, że w 2025 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach miało do rozpatrzenia ogółem 2478 spraw. Jest to liczba porównywalna do roku 2024, w którym odnotowano ich 2480. Dla porównania: w 2022 roku spraw było 3270, a w 2023 roku – 3065. W kolejnych latach wystąpiła tendencja spadkowa, wynikająca ze znaczącego zmniejszenia się liczby postępowań z zakresu szeroko rozumianej pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych oraz różnego rodzaju dodatków.

Z ogólnej liczby 2478 spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją 2166 wpłynęło w 2025 roku, natomiast 312 pozostało do rozpatrzenia z okresu poprzedniego. W stosunku do roku 2024 odnotowano większy wpływ o 24 sprawy.

Załatwiono ogółem 1909 spraw, w tym 1805 administracyjnych oraz 104 z zakresu opłat z tytułu użytkowania wieczystego. Jest to o 259 spraw mniej niż w 2024 roku, o 818 spraw mniej w stosunku do roku 2023

oraz o 883 sprawy mniej w porównaniu z rokiem 2022. Akty wydane przez SKO jako organ II instancji objęły 477 spraw, które w informacji określono jako „pozostałe”. Obejmowały one: 320 wyznaczeń organu, 59 spraw w trakcie procedowania połączonych z innym numerem, a ponadto sprostowania decyzji i postanowień, spory kompetencyjne, odmowy dopuszczenia do udziału w postępowaniu, wyjaśnienia treści decyzji oraz wstrzymania wykonania decyzji.

Do załatwienia w 2026 roku pozostało łącznie 569 spraw, w tym 531 administracyjnych oraz 38 dotyczących opłat z tytułu użytkowania wieczystego. W zdecydowanej większości są to sprawy, które wpłynęły w ostatnim kwartale 2025 roku (w samym grudniu – 275), a także postępowania, w których Kolegium prowadziło czynności w trybie art. 136 Kpa. Składy orzekające zlecały przeprowadzenie dodatkowego postępowania dowodowego, polegającego m.in. na przeprowadzeniu oględzin, uzupełnieniu opinii biegłych oraz raportów o oddziaływaniu inwestycji na środowisko (wraz z późniejszym wystąpieniem o ich uzgodnienie), aktualizacji operatów szacunkowych, a także uzupełnieniu materiału w sprawach świadczeń pielęgnacyjnych i zapoznaniu stron z aktami. W sprawach z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych organy nie wyrażały zgody na przeprowadzenie rozprawy ani na zawarcie ugody.

Sprawy z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i zaliczek alimentacyjnych, świadczeń pielęgnacyjnych, zasiłków opiekuńczych, oświaty (stypendia, pomoc materialna itp.), dodatków mieszkaniowych, spraw socjalnych, dodatków osłonowych i węglowych oraz innych świadczeń stanowiły łącznie 283 postępowania. Dla porównania: w 2024 roku było ich 336, w 2023 roku – 1149, w 2022 roku – 1035, a w 2021 roku – 764.

Najliczniejszą grupę stanowiły sprawy z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego – 467, co oznacza wzrost o 46 w stosunku do 2024 roku. Kolejną kategorią były postępowania dotyczące ustaw: prawo o ruchu drogowym, o drogach publicznych, o transporcie drogowym oraz o kierujących pojazdami – 181 (w 2024 roku – 147). Odnotowano wzrost liczby spraw z zakresu rolnictwa, leśnictwa, rybactwa śródlądowego i łowiectwa – 36 (w 2024 roku było ich 15). Na zbliżonym poziomie ukształtował się wpływ spraw dotyczących gospodarki nieruchomościami (z wyłączeniem opłat za użytkowanie wieczyste), przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności oraz prawa geodezyjnego i kartograficznego – 84 (w 2024 r. – 77). Liczba spraw z obszaru ochrony środowiska, przyrody i zwierząt, gospodarki odpadami oraz utrzymania czystości i porządku w gminach utrzymała się na poziomie zbliżonym do roku ubiegłego i wyniosła 106 (w 2024 r. – 116). Spadła natomiast

liczba spraw rozpatrywanych w trybie Ordynacji podatkowej (m.in. podatki i opłaty lokalne, podatek rolny i leśny, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, umorzenia i nadpłaty) – 402 (w 2024 r. – 458).

Odnutowano spadek liczby spraw z zakresu prawa wodnego – 17 (w 2024 roku – 29). Na niezmiennym poziomie ukształtował się wpływ spraw dotyczących handlu, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – 10 (podobnie jak w 2024 roku).

Nastąpił natomiast wzrost liczby spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste, który wyniósł 104 (w 2024 roku – 62). W postępowaniach tych Kolegium jest zobowiązane do nakłaniania stron do polubownego zakończenia sporu, jednak nie doszło do zawarcia ugód. Jak wspomniano wcześniej, organy nie wyrażały zgody na przeprowadzenie rozpraw ani na polubowne rozstrzygnięcia. Od orzeczeń Kolegium w tym zakresie wniesiono 15 sprzeciwów.

Z ogólnej liczby 1805 załatwionych spraw administracyjnych (w 2024 roku – 2134) w 1067 przypadkach (w 2024 roku – 1239) Kolegium wydało akty jako organ II instancji. Wśród nich znalazło się: 429 decyzji utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje (w 2024 roku – 458), 99 decyzji uchylających decyzje organu I instancji i orzekających co do istoty sprawy lub uchylających decyzje organu I instancji i umarzających postępowanie (w 2024 roku – 183), a także 410 decyzji uchylających decyzje organu I instancji i przekazujących sprawy do ponownego rozpatrzenia (w 2024 roku – 348).

Analiza sposobu załatwiania spraw przez Kolegium jako organ II instancji prowadzi do wniosku, że w 2025 roku sposób rozstrzygania uległ nieznacznej zmianie. Odnutowano wzrost liczby decyzji kasatoryjnych w stosunku do roku 2024, przy jednoczesnym spadku liczby decyzji umarzających postępowanie odwoławcze. Wynika to przede wszystkim z rodzaju spraw wpływających do Kolegium oraz ich liczby. W stosunku do roku poprzedniego znacząco wzrosła liczba ponagleń i zażaleń na bezczynność organów. Na 89 takich spraw (w 2024 roku – 39), w 53 przypadkach Kolegium uznało je za uzasadnione. W 2025 r. do WSA wniesiono 2 skargi na bezczynność i przewlekłość Kolegium, z których jedna została uznana za uzasadnioną.

Oprócz wyżej omówionych spraw należących do kompetencji SKO, Kolegium prowadziło także szeroką korespondencję w zakresie postępowań uzupełniających, uzupełniania materiału dowodowego i akt spraw, procedur uzgodnieniowych oraz uzyskiwania dodatkowych informacji i wyjaśnień, a także udzielania odpowiedzi na różne pisma obywateli i organów.

W 2025 roku wskaźnik zaskarżalności decyzji i postanowień Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wyniósł 12,38%

i zmniejszył się o 2,82 punktu procentowego w stosunku do 2024 roku (poprzednio wynosił 15,1%).

W tym samym roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie rozpoznał 168 skarg na rozstrzygnięcia SKO w Siedlcach, 13 sprzeciwów od decyzji oraz 2 skargi na bezczynność i przewlekłość Kolegium. Sprzeciwy nie zostały uwzględnione (jeden z nich został odrzucony). Skargi uwzględniono w 35 przypadkach, co stanowi 19,67% ogółu orzeczeń WSA. W stosunku do 2024 roku wskaźnik uwzględnionych skarg spadł (z poziomu 23,9%).

W 2025 roku Kolegium nie wniosło żadnej skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Z uwagi na rotację na stanowiskach etatowych członków w 2025 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach orzekało w niepełnym składzie osobowym. Pozaetatowi członkowie Kolegium rozpoznali łącznie 285 spraw.

3. Kontrole przeprowadzone w Kolegium

W dniu 19 listopada 2025r. został przeprowadzony audyt w zakresie: Sprawdzenie spełnienia wymagań RODO w zakresie prowadzonej dokumentacji.

W dniach 13 oraz 16-17 października 2025r. inspektor kontroli Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przeprowadził kontrolę w zakresie:

1. Prawdliwość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek, do których pobierania zobowiązany jest Zakład oraz zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.

2. Ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu.

3. Prawdliwość i terminowość opracowywania, wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe.

4. Wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych dla celów ubezpieczeń społecznych.

5. Prawdliwość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

6. Prawdliwość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o zwolnienie z obowiązku opłacania składek złożonego na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020r.

o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

4. Zgromadzenia ogólne

W 2025 roku w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Siedlcach odbyło się pięć posiedzeń Zgromadzenia Ogólnego Kolegium.

5. Informacje pozostałe

W okresie objętym niniejszą informacją Prezes SKO w Siedlcach nie wydała żadnego postanowienia sygnalizacyjnego.

W 2025 roku budżet Kolegium zgodnie z planem (po zmianach) wyniósł 3 209 467,04 zł. Został on wykonany w kwocie 3 202 467,04 zł, co stanowi 99,78% wykonania planu.

Niepełne wykorzystanie środków wynikało z różnicy kwoty przyznanej na wypłatę nagrody jubileuszowej, a kwotą należną w dniu nabycia praw do tej nagrody.

W 2025 roku Kolegium występowało o środki z rezerwy celowej i otrzymało:

- pozycja rezerwy 42 kwota 31 000,00 zł z przeznaczeniem na uzupełnienie wydatków bieżących,
- pozycja rezerwy 16 kwota 42 467,04 zł na sfinansowanie zwrotu kosztów postępowań sądowych przed Naczelnym i Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

STARSZY INSPEKTOR

Samorządowego Kolegium Odwoławczego

w Siedlcach

Iwona Pióro

PREZES

Samorządowego Kolegium Odwoławczego

w Siedlcach

Edyta Wojtowicz